

## ТРЕБОВАНИЯ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЛУЖАЩЕМУ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

А.А. Павлова  
Р.Р. Джандарова

AnniaPavlova@yandex.ru  
RukishaDzhandarova@yandex.ru

МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация

---

### Аннотация

*Статья посвящена анализу института государственной службы в Российской Федерации, изучению нормативно-правовых актов, регламентирующих виды государственной службы на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации. Подробно рассмотрены основные принципы, на которых базируется деятельность системы государственной службы. Проанализированы требования, предъявляемые к государственным служащим, в том числе этические нормы*

### Ключевые слова

*Государственная служба, государственный служащий, законодательство Российской Федерации, принципы, требования к государственным служащим, этические нормы*

Поступила в редакцию 20.04.2017  
© МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2017

---

Государственная служба является комплексным правовым и социальным институтом, который функционирует посредством осуществления государственными служащими своей профессиональной деятельности по реализации основных функций государственных органов.

Несомненно, система государственной службы является важным элементом государственного устройства с давних времен. Так, российский император Николай I утверждал: «Не я правлю Россией, а тридцать пять тысяч чиновников» [1].

Существует несколько нормативно-правовых актов, положения которых направлены на регулирование деятельности государственной службы (госслужбы) РФ.

Одним из них является Конституция РФ, которая обладает высшей юридической силой на территории РФ, то есть никакие другие положения нормативно-правовых актов не должны ей противоречить. Таким образом, Конституция РФ является одним из важнейших правовых актов в данной сфере и закрепляет исходные для госслужбы положения [2]:

- единство системы государственной власти;
- разграничение предметов ведения между РФ и субъектами РФ;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

Другим нормативно-правовым актом является Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ,

который основываясь на положениях Конституции РФ, определяет правовые и организационные основы системы госслужбы РФ, ее уровни, виды и основные принципы построения и функционирования [3].

«Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих и муниципальных служащих Российской Федерации» (Типовой кодекс) также содержит базовые нормы, регулирующие деятельность, в том числе сведения об этической составляющей деятельности государственных служащих [4].

Согласно № 58-ФЗ, государственная служба РФ — это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, субъектов РФ, органов государственной власти субъектов РФ;
- лиц, замещающих государственные должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих государственные должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

Как известно, любая деятельность осуществляется с учетом определенных принципов. Институт госслужбы в этом отношении не является исключением, его деятельность также базируется на ряде принципов, некоторые из которых уже были отмечены выше при анализе положений Конституции РФ. Дополним их:

- 1) федерализм. Данный принцип способствует обеспечению единства системы госслужбы и соблюдению конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;
- 2) законность деятельности госслужащих;
- 3) открытость госслужбы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности госслужащих;
- 4) профессионализм и компетентность госслужащих;
- 5) защита госслужащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность госорганов и должностных, физических и юридических лиц.

Законодательство РФ предусматривает нескольких видов госслужбы.

*Государственная гражданская служба*, которая представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан, занимающих должности гражданской госслужбы РФ, по обеспечению исполнения полномочий госорганов РФ. Необходимо отметить, что данный вид госслужбы подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу в субъекте РФ.

*Военная служба* также является видом федеральной госслужбы. Профессиональная служебная деятельность граждан осуществляется на воинских должно-

стях в Вооруженных Силах РФ, воинских (специальных) формированиях и органах, которые осуществляют обеспечение обороны и безопасности государства.

*Правоохранительная служба* представляет собой вид федеральной госслужбы. Профессиональная служебная деятельность граждан осуществляется в госорганах, службах и учреждениях, которые осуществляют функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина.

Необходимо отметить, что субъекты наделены правом создавать лишь гражданскую государственную службу, а военная и правоохранительная виды службы могут быть созданы только на федеральном уровне.

**Требования, предъявляемые к государственному служащему.** Говоря об институте государственной службы как о деятельности, осуществляемой государственными служащими, необходимо разобраться, каким требованиям должно отвечать лицо, занимающее данную должность. Итак, основываясь на положениях № 58-ФЗ, можно заключить, что государственный служащий — это лицо, осуществляющее профессиональную деятельность на должности государственного служащего, денежное вознаграждение за которую возможно получать только за счет средств федерального бюджета РФ. Действующее законодательство РФ устанавливает ряд обязательных для соблюдения требований при вступлении в должность государственного служащего.

1. Достижение 18-летнего возраста.
2. Гражданство РФ. Однако № 58-ФЗ предусматривает возможность поступления на службу в Вооруженные Силы РФ иностранных граждан, в то время как государственные гражданские служащие должны иметь исключительно российское гражданство.
3. Владение государственным языком.
4. Соответствие предъявляемым квалификационным требованиям.
5. Назначение на должность путем принятия правового акта о назначении (приказа).
6. Заключение служебного контракта.
7. Получение денежного содержания только из средств государственного федерального бюджета.

Поскольку Конституция РФ закрепляет равный доступ всех граждан к госслужбе с учетом соблюдения перечисленных выше требований, не допускается введение каких-либо дополнительных ограничений реализации возможности поступления на госслужбу.

В связи с тем, что государственный служащий является представителем государства, то помимо указанных, к нему предъявляются также этические требования. На примере Типового кодекса рассмотрим подробнее эти требования.

Этический кодекс представляет собой систему норм, обязательств и требований добросовестного служебного поведения должностных лиц государственных

органов, основанную на общепризнанных нравственных принципах и нормах российского общества и государства. Кроме того, его нормы служат основой для формирования содержания должной морали и поведения в сфере государственной службы, представляют собой важный критерий для определения профессиональной пригодности человека к работе в сфере государственной службы и может выступать в качестве инструмента общественного контроля деятельности госслужащих со стороны общественности. Также, проанализировав ст. 3 Типового кодекса, отметим, что этот документ представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные служащие независимо от занимаемой ими должности.

По данным Минтруда России, в настоящее время в нашей стране насчитывается более 700 тыс. госслужащих, из них 500 тыс. — на федеральном уровне и около 200 тыс. — на уровне субъектов РФ, каждый из которых должен соблюдать этические и иные законодательно закрепленные нормы [5].

Однако известно, что существуют некоторые проблемы государственной гражданской службы, которые неблагоприятно сказываются на эффективности государственного управления. Среди них проблема коррупции, злоупотребление должностными полномочиями, отказ от диалога с населением. Все они являются причиной недоверия общества к органам власти. Любой чиновник, являясь представителем государства, в первую очередь, должен нести ответственность за свое поведение, поступки, укрепляя и повышая авторитет государственной власти.

Одной из ключевых проблем несоблюдения принципов данного кодекса является тот факт, что следование им нельзя назвать обязательным, так как данный кодекс не является нормативным документом, за несоблюдение которого полагается административная или уголовная ответственность. Пренебрежение данными принципами может лишь препятствовать продвижению по службе, прохождению аттестации, а также стать причиной осуждения со стороны коллег. Исходя из этого, можно заключить, что каждый государственный гражданский служащий вправе решать самостоятельно руководствоваться данным документом или нет.

Поскольку кодекс носит рекомендательный характер — основная проблема заключается в том, что применение мер юридической ответственности за нарушение его положений не предусмотрено действующим законодательством.

«С нашей точки зрения — это серьезное упущение, поскольку госслужащий может и не нарушать нормы закона, но его поступок будет настолько аморальным, что дальнейшее прохождение им службы является недопустимым. Если мы посмотрим на практику в других странах, то увидим, что уже сейчас там существуют примеры, когда за нарушение норм этики чиновника увольняют. Мы пришли к выводу, что у нас есть резерв для совершенствования существующих норм в этом направлении», — говорит директор Департамента государственной

политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Минтруда России. Кроме того, кодекс также содержит положение, в котором сказано об обязанности чиновников соблюдать морально-этические принципы и во внеслужебной деятельности. «Граждане оценивают поступки госслужащего не только в рабочем кабинете, но и когда он находится среди друзей и на улице — и это отношение проецируется на всю госслужбу», — уточняет Дмитрий Баснак. Однако, по мнению экспертов, данный документ все же нуждается в серьезной доработке.

Во-первых, упомянутые в кодексе моральные принципы необходимо скорректировать. Проект определяет несколько основных принципов, которым должны следовать чиновники: гуманизм и патриотизм, честность и социальная ответственность, профессионализм, беспристрастность и объективность. Генеральный директор Национального союза «Управление персоналом» Александр Турчинов предлагает включить в этот перечень непредвзятость, добросовестность и справедливость. Кроме того, в кодексе, по его мнению, не хватает положения об ответственности руководителя за действия подчиненных. Во-вторых, следует четко определить механизм реализации содержащихся в акте норм. Дмитрий Баснак уточняет, что рассмотрение вопросов, связанных с нарушением чиновниками положений кодекса, могут поручить комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, работающим в каждом госоргане. Однако, по мнению генерального директора Национального союза, особое внимание следует уделить участию в этом процессе государства и общества. «Можно и нужно создать комиссии по этике в общественных палатах — только тогда заработают институты гражданского общества», — подчеркивает он.

Статья 11 Типового кодекса закрепляет положения, которые государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны соблюдать. Рассмотрим подробнее некоторые из них. Итак, лицо, занимающее должность государственного служащего, обязано:

- осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа и органа местного самоуправления. Госслужащий должен соответствовать своему назначению, а также неукоснительно соблюдать правила, инструкции, порядки и регламенты, и действовать в интересах государства и общества;
- исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов и органов местного самоуправления;
- уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы либо органы местного самоуправления обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Результатом уведомления о склонении к коррупции будет являться сокращение числа таких случаев. Лица, обращающиеся к госслужащему с целью склонения к соверше-

нию действий коррупционной направленности, будут выявлены и наказаны. Такой прецедент поможет сдержать других недобросовестных граждан, имеющих подобный умысел;

- соблюдать беспристрастность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий и общественных объединений. Беспристрастность заключается в объективной и справедливой оценке происходящего, несмотря на личные симпатии. Данный принцип является одним из основных для представителей государственных органов, показателем их профессионализма и компетентности;

- соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения. Данный критерий необходимо расширить путем перечисления конкретных качеств, необходимых для успешной работы (например, самообладание, коммуникабельность, доброжелательность, эрудированность, скромность, тактичность и т. д.);

- проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами. Корректность заключается в способности спрогнозировать (предугадать) реакцию собеседника (оппонента) и в зависимости от этого сформулировать свою точку зрения таким образом, чтобы никого не оскорбить;

- воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления. Не представляется возможным говорить о государстве как о демократическом, когда под сомнение ставится добросовестность должностных лиц. В связи с этим госслужащие обязаны четко понимать, что их действия не должны негативно влиять на авторитет госоргана;

- не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера. За использование служебного положения в личных целях человек может получить соответствующее наказание, в некоторых случаях даже может понести уголовную ответственность за злоупотребление должностными полномочиями;

- постоянно стремиться к обеспечению как можно более эффективного распоряжения ресурсами, находящимися в сфере его ответственности. Государственный служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями, по отношению к другим служащим, должен быть для них образцом профессионализма, безупречной репутации, способствовать формированию в государственном органе либо его подразделении благоприятной для эффективной работы обстановке.

Кроме того, в ст. 14 Типового кодекса отмечается обязанность госслужащих оказывать противодействие коррупции и принимать меры по профилактике

коррупции, уведомлять о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка.










Вместе с тем, ст. 17 приведенного кодекса также акцентирует внимание на вопросе коррумпируемости, а именно обязывает государственного служащего уведомлять органы прокуратуры обо всех случаях, связанных со склонением к совершению коррупционного правонарушения.

Повышенное внимание к вопросу коррупции, вполне объяснимо, поскольку эта проблема в нашей стране является одной из наиболее острых и представляет собой огромную социальную угрозу, поскольку влияет на общественные ценности и часто носит скрытный характер.

Приведем пример недавно разгоревшегося скандала по делу министра экономического развития России Алексея Улюкаева. Он обвиняется в получении 2 млн долл. наличными от сотрудников компании «Роснефти» за одобрение сделки по покупке государственного пакета акций нефтяной компании «Башнефть». Причем, по словам исполняющей обязанности руководителя управления по взаимодействию со СМИ Следственного комитета Светланы Петренко, «...речь идет о вымогательстве взятки у представителей Роснефти, сопряженном с угрозами». Угрозы, по версии следствия, состояли в том, что обвиняемый грозил создать препятствия для деятельности «Роснефти», если не получит деньги [7].

Приведем данные (рисунок), предоставленные информационным агентством «РИА Новости» о преступлениях, совершенных российскими чиновниками, и результатах расследований уголовных дел [8].

Имя Фамилия	Должность	Признак преступления	Сумма взятки или ущерба	Мера пресечения	Отбывание наказания или прекращение дела
<b>МИНИСТРЫ</b>					
 Алексей Улюкаев	Министр экономического развития РФ	Получение взятки	 <b>2 млн долл.</b> (~120 млн руб.)	Домашний арест с 15.11.16 по н. вр.	<b>Расследование продолжается</b>
 Евгений Адамов	Министр по атомной энергетике РФ, 1998-2001	Мошенничество и злоупотребление должностными полномочиями	 <b>9 млн долл.</b> (~270 млн руб.)	В СИЗО 14 мес. (с 02.05.05.) Подписка о невыезде 6 мес.	<b>4 года условно</b>
 Анатолий Сердюков	Министр обороны РФ, 2007-2012	Халатность	 <b>56 млн руб.</b>	Подписка о невыезде 7 мес. (с 03.12.13)	<b>Дело закрыто</b>
<b>ЗАМЕСТИТЕЛИ МИНИСТРОВ</b>					
 Сергей Сторчак	Заместитель министра финансов РФ	Покушение на хищение	 <b>43,4 млн долл.</b> (~1,3 млрд руб.)	В СИЗО 11 мес. (с 15.11.07). Подписка о невыезде 2 г. 9 мес.	<b>Дело закрыто</b>
 Алексей Бажанов	Заместитель министра сельского хозяйства РФ	Мошенничество и хищение	 <b>1,1 млрд руб.</b>	В СИЗО 7 мес. (с 10.04.13), подписка о невыезде	<b>Скрывается от следствия</b>
 Григорий Пирумов	Заместитель министра культуры РФ	Хищение	 <b>50 млн руб.</b>	В СИЗО с 15.03.16 по н. вр.	<b>Расследование продолжается</b>

ГУБЕРНАТОРЫ						
	Михаил Машковцев	Губернатор Камчатской области	Преступная казатность и превышение должностных полномочий	7 млрд руб.	Подписка о невыезде 1 г. 8 мес. (с 22.03.05)	Дело закрыто
	Александр Баринов	Губернатор Архангельской области	Превышение должностных полномочий	19 млн руб.	В СИЗО 1 г. 4 мес. (с 24.05.06)	3 года условно
	Леонид Коротков	Губернатор Амурской области	Превышение должностных полномочий	16 млн руб.	Подписка о невыезде 1 г. 8 мес. (с 20.04.09)	Дело закрыто
	Вячеслав Дудка	Губернатор Тульской области	Получение взятки	40 млн руб.	Домашний арест 1 г. 10 мес. (с 06.09.11)	9,5 лет в колонии строгого режима
	Александр Тишанин	Губернатор Иркутской области	Злоупотребление служебным положением	60 млн руб.	Подписка о невыезде 8 мес. (с 01.11.11)	Дело закрыто
	Василий Юрченко	Губернатор Новосибирской области	Превышение полномочий	18 млн руб.	Подписка о невыезде с 19.03.14 по н. вр.	Расследование продолжается
	Александр Хоршавани	Губернатор Сахалинской области	Получение взятки	5,6 млн долл. (~336 млн руб.)	В СИЗО с 04.03.15 по н. вр.	Расследование продолжается
	Николай Денин	Губернатор Брянской области	Злоупотребление должностными полномочиями	21,8 млн руб.	Домашний арест 6 мес. (с 21.05.15)	4 года в колонии общего режима
	Вячеслав Гайзер	Губернатор Республики Коми	Организация и участие в преступном сообществе, мошенничество, легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате совершения преступления, получение взятки	1 млрд руб.	В СИЗО с 19.09.15 по н. вр.	Расследование продолжается

ГУБЕРНАТОРЫ						
	Никита Белых	Губернатор Кировской области	Получение взятки	400 тыс. евро (~28 млн руб.)	В СИЗО с 24.06.16 по н. вр.	Расследование продолжается
	Владимир Торлопов	Губернатор Республики Коми	Мошенничество в особо крупном размере в составе организованной группы с использованием служебного положения	2,5 млрд руб.	Домашний арест с 07.10.16 по н. вр.	Расследование продолжается

ДРУГИЕ РУКОВОДИТЕЛИ						
	Олег Донсков	Руководитель департамента министерства сельского хозяйства РФ	Мошенничество	800 млн руб.	В розыске по линии Интерпола с 17.04.12	Расследование продолжается
	Евгения Васильева	Руководитель департамента имущественных отношений министерства обороны РФ	Мошенничество	3 млрд руб.	Домашний арест 1 г. 9 мес. (с 23.11.12). Идправительная колония 4 мес. (с 08.05.15)	5 лет колонии общего режима. Освобождена условно-досрочно
	Дмитрий Амуц	Зам. руководителя Федерального агентства по туризму РФ	Хищение	28 млрд руб.	В СИЗО с 23.08.14 по н. вр.	Расследование продолжается

Скриншот сайта www.ria.ru. Апрель, 2017



Анализируя приведенные данные, можно сделать вывод, что не все лица, ставшие фигурантами уголовных дел, понесли заслуженное наказание. Для изменения ситуации, связанной с коррупционной составляющей, необходимо внедрение антикоррупционных мер, направленных на предотвращение коррупционных правонарушений и борьбу с ними, а также назначение заслуженного наказания для лиц, совершивших такие преступления.

Согласно ст. 16 Типового кодекса, госслужащий обязан представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи в соответствии с законодательством РФ. Осуществление данного пункта также носит крайне спорный характер. Как правило, сведения о своих доходах госслужащие готовы предоставить, однако отыскать информацию о доходах всех членов семьи весьма затруднительно.

Положения кодекса указывают на то, что госслужащий подлежит осуждению на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемой в соответствии с Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г.

№ 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», а в случаях, предусмотренных федеральными законами, влечет применение к государственному служащему мер юридической ответственности [6].

**Правовое регулирование служебной этики государственных служащих.** В целом положительно оценивая идею создания кодексов в исполнительных органах государственной власти РФ, отметим, что кодексы в основном идентичны друг другу и дублируют нормы федеральных законов от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [9] и 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [10], Указа Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [11]. Таким образом, термин «кодексы» применяется весьма условно, поскольку не является результатом кодификации.

Предполагаем, что ввиду важности вопросов, регламентированных кодексами, необходимо урегулировать их на нормативно-правовом уровне. Издав единый кодекс этики для госслужащих, представится возможность сформировать оригинальный, проработанный, кодифицированный нормативно-правовой акт, функционирующий на всей территории РФ. Уместно также соответствующие положения федеральных законов заменить ссылками. Это повысит значимость кодекса и гарантирует обеспечение четкого структурирования правового института этики и служебного поведения с учетом специфики российского законодательства.

Возможны различные формы функционирования «Этического кодекса» в сфере государственной службы: в виде присяги, принимаемой человеком при приеме на службу или особого документа, с которым необходимо ознакомиться и принять к исполнению. Также в настоящее время имеет место изменение рекомендательного характера кодекса на императивный. Это означает, что госслужащие обязаны соблюдать положения кодекса. В этой связи Типовой кодекс необходимо расширить, более детально прописать статьи и более четко определить

ответственность за каждое нарушение. В заключение еще раз отметим, что нормы кодекса необходимо сделать едиными для всех государственных служащих РФ.

## Литература

- [1] Система государственной службы Российской Федерации.  
URL: [http://studme.org/54768/pravo/sistema\\_gosudarstvennoy\\_sluzhby\\_rossiyskoy\\_federatsii](http://studme.org/54768/pravo/sistema_gosudarstvennoy_sluzhby_rossiyskoy_federatsii) (дата обращения 12.04.2017).
- [2] Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. *Российская Газета*, 1993, № 237.
- [3] Федеральный закон № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г. (ред. от 23.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) «О системе государственной службы Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации от 2 июня 2003 г. № 22 ст. 2063.
- [4] Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. *Бюллетень «Официальные документы в образовании»*, декабрь 2011, № 36.
- [5] Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (дата обращения 19.04.2017).
- [6] Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 (ред. от 22.12.2015) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_102226/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102226/) (дата обращения 17.04.2017).
- [7] Арест Алексея Улюкаева. Главные вопросы и ответы.  
URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/11/15/70540-zaderzhan-glavaminekonomrazvitiya-aleksey-ulyukaev-glavnoe> (дата обращения 19.04.2017).
- [8] Обвинения, преступления и наказания российских чиновников.  
URL: <https://ria.ru/infografika/20161117/1481606950.html> (дата обращения 19.04.2017).
- [9] Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/) (дата обращения 19.04.2017).
- [10] Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_38140/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_38140/) (дата обращения 19.04.2017).
- [11] Нарушение чиновниками Кодекса этики может стать основанием для привлечения их к дисциплинарной ответственности. URL: <http://m.garant.ru/news/635890/> (дата обращения 12.04.2017).

**Павлова Анна Александровна** — студентка кафедры «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза», МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация.

**Джандарова Рукижат Расуловна** — студентка кафедры «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза», МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация.

## REQUIREMENTS FOR A GOVERNMENT OFFICIAL IN THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM

A.A. Pavlova

AnniaPavlova@yandex.ru

R.R. Dzhandarova

RukishaDzhandarova@yandex.ru

Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation

---

### Abstract

*The article deals with analysing the civil service in the Russian Federation, studying legislative acts regulating civil service types on the federal level and on the level of federal subjects of the Russian Federation. We consider in detail the primary principles that form the basis of the civil service system activity. We analyse requirements for government officials, including a code of ethics*

### Keywords

*Civil service, government official, legislation of the Russian Federation, principles, requirements for government officials, code of ethics*

© Bauman Moscow State Technical University, 2017

---

### References

- [1] Sistema gosudarstvennoy sluzhby Rossiyskoy Federatsii [Civil service system of Russian Federation]. Available at: [http://studme.org/54768/pravo/sistema\\_gosudarstvennoy\\_sluzhby\\_rossiyskoy\\_federatsii](http://studme.org/54768/pravo/sistema_gosudarstvennoy_sluzhby_rossiyskoy_federatsii) (accessed 12 April 2017).
- [2] Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii ot 12.12.1993 [Constitution of the Russian Federation of 1993.12.12]. *Rossiyskaya Gazeta*, 1993, no. 237.
- [3] Federal'nyy zakon № 58-FZ ot 27 maya 2003 g. (red. ot 23.05.2016) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017) «O sisteme gosudarstvennoy sluzhby Rossiyskoy Federatsii» [Federal law no. 58-FZ of 27 May 2003 (ed. 23.05.2016) (rev., w.e.f. 01.01.2017) “On system of Russian Federation civil service”]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiyskoy Federatsii* [Legislation Bulletin of the Russian Federation], 2 June 2003, no. 22, sec. 2063.
- [4] Tipovoy kodeks etiki i sluzhebno go povedeniya gosudarstvennykh sluzhashchikh Rossiyskoy Federatsii i munitsipal'nykh sluzhashchikh [Model code of ethics and official conduct for public servants and municipal officials]. *Byulleten' «Ofitsial'nye dokumenty v obrazovanii»* [“Official documents in education” Bulletin], December 2011, no. 36.
- [5] Federal'nyy zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ «O protivodeystvii korruptsii» [Federal law of 25.12.2008 № 273-FZ “On fight against corruption”]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (accessed 19 April 2017).
- [6] Ukaz Prezidenta RF ot 01.07.2010 № 821 (red. ot 22.12.2015) «O komissiyakh po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebno mu povedeniyu federal'nykh gosudarstvennykh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov» [Russian Federation Presidential Decree of 01.07.2010 no. 821 (ed. 22.12.2015) “On commission for compliance with the requirements of federal public servant official conduction and competitive interests regulation”]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_102226/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102226/) (accessed 17 April 2017).
- [7] Arest Alekseya Ulyukaeva. Glavnye voprosy i otvety [Arrest of Alexey Ulyukaev. Main questions and replies]. Available at: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/11/15/70540-zaderzhan-glava-minekonomrazvitiya-aleksey-ulyukaev-glavnoe> (accessed 19 April 2017).

- [8] Obvineniya, prestupleniya i nakazaniya rossiyskikh chinovnikov [Accusations, crimes and punishments of Russian civil servants]. Available at: <https://ria.ru/infografika/20161117/1481606950.html> (accessed 19 April 2017).
- [9] Federal'nyy zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ «O gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe Rossiyskoj Federatsii» [Federal law of 27.07.2004 no. 79-FZ “On public and civil service in Russian Federation”]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/) (accessed 19 April 2017).
- [10] Ukaz Prezidenta RF ot 12.08.2002 № 885 «Ob utverzhdenii obshchikh printsipov sluzhebno go povedeniya gosudarstvennykh sluzhashchikh» [Russian Federation Presidential Decree of 12.08.2002 no. 885 “On general principles affirmation of public servant official conduction”]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_38140/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_38140/) (accessed 19 April 2017).
- [11] Narushenie chinovnikami Kodeksa etiki mozhet stat' osnovaniem dlya privilecheniya ikh k distsiplinarnoy otvetstvennosti [Ethic codex violation by civil servant can incriminate them disciplinary responsibility]. Available at: <http://m.garant.ru/news/635890/> (accessed 12 April 2017).

**Pavlova A.A.** — student, Department of Law, Intellectual Property and Forensic Examination, Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation.

**Dzhandarova R.R.** — student, Department of Law, Intellectual Property and Forensic Examination, Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation.