

РОСТ УРОВНЯ ТЕРРОРИЗМА В ЕВРОПЕ И РАЗВИТИЕ МЕТОДОВ БОРЬБЫ С НИМ

Э.С. Деев

eduard.deev@gmail.com

SPIN-код: 2368-1055

МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация

Аннотация

На основе исследования официальной статистики, приводимой правоохранительными органами Российской Федерации и Европы, показаны причины резкого роста уровня терроризма на территориях большинства государств Европы начиная с 2014 г., а также связь этого роста с событиями, происходящими в это же время на Ближнем Востоке. Далее в работе раскрывается суть и с помощью приведенной статистики оценивается общая эффективность ряда методов и контрмер, которые совместными усилиями разрабатываются и применяются по сегодняшний день этими государствами для борьбы с международным терроризмом.

Ключевые слова

Международный терроризм, Россия, Европа, Ближний Восток, причины терроризма, методы борьбы, рост терроризма

Поступила в редакцию 16.12.2019

© МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2019

Введение. Международный терроризм в настоящее время является одной из наиболее обсуждаемых и острых проблем во всем мире. Еще с прошлого века государства объединяли усилия и создавали международные организации с целью подавить международный терроризм.

Однако несмотря на все усилия сегодня наблюдается резкий рост числа подобных преступлений. Так, на протяжении последних пяти лет ежемесячно в новостях всплывают новости о все новых террористических актах, которые совершаются не только в неблагополучных регионах, но и в наиболее развитых государствах планеты.

В данной статье представлены основные причины роста уровня международного терроризма в Европе и передовые методы, которые уже применяются или разрабатываются государствами и международными организациями для борьбы с ним.

Позиции и мнения. Из действий государств и международных организаций очевидна их непримиримая с терроризмом позиция. Еще в начале XXI в. государства выразили желание объединиться против нарастающей угрозы, и для этого они с помощью ООН (Организация Объединенных Наций) разработали концепцию по глобальной борьбе с терроризмом, в которой было выражение не только мнение о том, что терроризм неприемлем во всех его формах и проявлениях, но и решимость предпринять практические шаги по

предотвращению терроризма и борьбы с ним как в индивидуальном, так и в коллективном плане.

Позицию объединения государств против терроризма всецело поддерживает и министр иностранных дел РФ С.В. Лавров. «Беспрецедентная вспышка международного терроризма представляет собой самую серьезную угрозу для всех стран без исключения. С этим злом можно эффективно справиться только, если мы все объединим наши усилия и будем действовать вместе как подлинно единая антитеррористическая коалиция, действовать без двойных стандартов и скрытых мотивов», — сказал он, выступая в Нью-Дели [1].

Статистика по регионам. Для подтверждения факта роста числа террористических актов рассмотрим статистику по двум ключевым регионам: Европе (в частности Россия) и Ближнему Востоку.

Европейский Союз (ЕС). Наиболее достоверную статистику по Европе может предоставить Европол (Полицейская служба Европейского Союза) [2]. Согласно опубликованным данным, наиболее частыми целями атак становятся Великобритания, Франция, Германия, Италия и Бельгия. В этих государствах Европол отмечает резкий рост активности террористов начиная с 2014-го года.

На рис. 1 приведена актуальная на 2019 г. статистка об арестах за попытки совершения террористических актов в странах Европейского Союза.

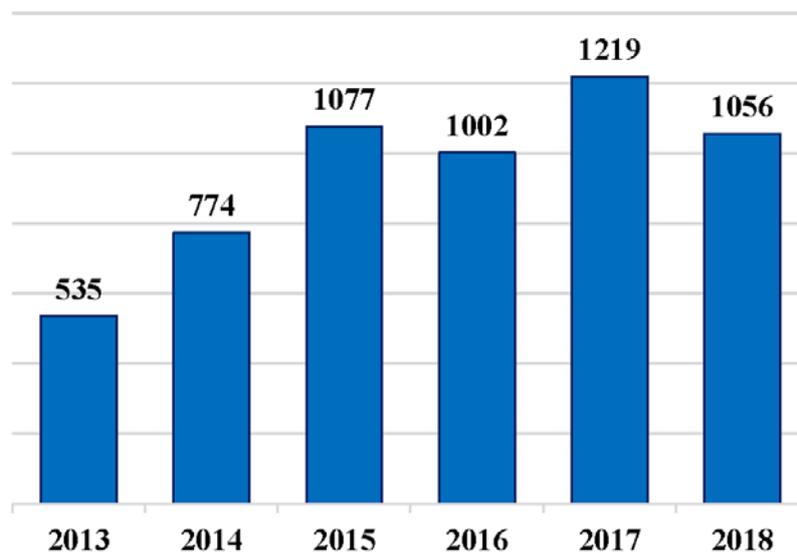


Рис.1. Статистика арестов в Европейском Союзе

Отмечается, что подрывная деятельность с помощью самодельной взрывчатки и вооруженные нападения являются наиболее распространенными видами террора. Также Европол заявляет, что в последние годы развивается активность преступников в Интернете. Это, как правило, пропаганда в соцсетях, а также поиск группировками подробной информации о стратегических или общественных объектах.

Российская Федерация (РФ). В России ежемесячную статистику по всем преступлениям предоставляет Генеральная Прокуратура РФ [3].

В список преступлений террористического характера входят деяния, закрепленные статьями 205–208 Уголовного кодекса РФ [4]:

- 1) террористические акты;
- 2) вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению;
- 3) публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;
- 4) захват заложников;
- 5) заведомо ложное сообщение об акте терроризма;
- 6) организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем.

Согласно статистике [3], около половины общего числа таких преступлений регистрируются в Республике Дагестан, Чеченской Республике, г. Москве, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Ингушетия.

Для сравнения с Европой на рис. 2 приведена статистика по общему количеству арестов лиц, которые попытались совершить или совершили подобные преступления на территории РФ [3].

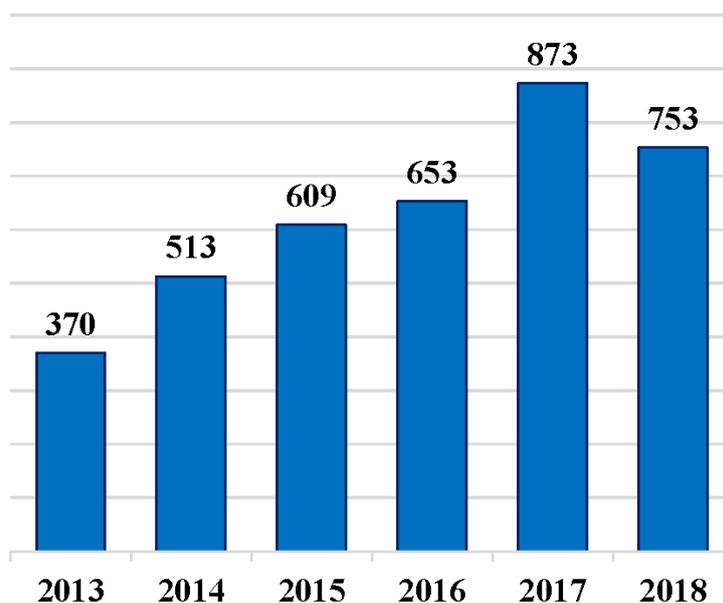


Рис.2. Статистика арестов в Российской Федерации

Ближний Восток. При обсуждении международного терроризма невозможно не упомянуть данный регион. Во всех статистических данных он является безусловным лидером по числу совершенных террористических актов и фактически мировым очагом терроризма. Наиболее горячие точки в данный момент — Сирия, Ирак, Ливия, Пакистан и Афганистан.

Особенность этого региона — постоянное присутствие крупных террористических организаций, которые могут насчитывать десятки тысяч людей. Как правило, они несут ответственность за большинство наиболее крупных терактов в мире; кроме того, такие группировки представляют собой крупные вооруженные формирования, способные захватывать целые города и регионы государств. Так, Исламское государство (ИГ) в Сирии ведет открытую войну с местными властями и силами интервенции с 2014 г. по сегодняшний день [5], ее численность на 2014 г. по разным данным насчитывала от 15 до 30 тыс. человек.

Таким образом, в регионе складывается крайне нестабильная ситуация, в которой невозможно найти точные данные о количестве террористических актов, но, по статистике независимых изданий, около 50 % всех терактов в мире происходит именно в этом регионе.

Промежуточный вывод из статистики. На основе статистических данных можно проследить явную тенденцию к увеличению количества попыток совершить террористический акт на территории Европы, включая Россию. Но помимо увеличения количества попыток увеличивается и число арестов.

Для того чтобы понять, почему все происходит таким образом, необходимо сначала разобраться с причинами роста уровня терроризма и изучить методы, которые реализуют государства и международные организации для борьбы с ним.

Причины роста уровня терроризма. На основе анализа общедоступных данных виден резкий рост количества преступлений террористического характера в 2014 г. Забегая вперед, можно сказать, что данное явление в основном связано с развитием событий Сирийской гражданской войны [5].

Но прежде чем рассматривать конкретные причины сегодняшнего роста числа террористических актов, стоит отметить, что уже больше половины века наблюдается дестабилизация ситуации на Ближнем Востоке, которая сопровождается ростом преступности в регионе. Сирия не стала исключением. Но, в отличие от прошлых подобных войн в этом регионе, нынешний конфликт имеет ряд некоторых особенностей, которые способствовали превращению локального терроризма в международный:

Во-первых, именно в период с 2013 по 2014 г. из-за ослабления участвующих в гражданской войне сторон быстрыми темпами начинают набирать влияние и силу террористические группировки на территории Сирии и Ирака. В это время значительно укрепляется и расширяется их организация, а также ускоряется распространение ее идей путем создания новых террористических ячеек в иных государствах с помощью манипуляций беженцами или иной информационной пропаганды.

Во-вторых, Сирийская война становится главной причиной миграционного кризиса в Европе, вызванного огромным количеством беженцев с Ближнего Востока [6].

Главная проблема кризиса состоит в том, что беженцы — это люди, которые в силу своего нестабильного положения легко становятся рекрутами террористических организаций. Тяжелое материальное и социальное положение, а также базовое или частичное знание Ислама делает их крайне уязвимыми для ма-

нипуляций с помощью отдельных частей священных писаний, которые используются террористами для навязывания радикальных идеологий и взглядов. Кроме того, притворяясь беженцами, в другие государства также проникают участники преступных группировок, которые затем пропагандируют радикальные взгляды, создают новые ячейки и затем совершают теракты.

В-третьих, на рост международного терроризма существенно влияет научно-технический прогресс. Согласно ежегодным отчетам Европола, преступники начали активно осваивать Интернет, с помощью которого они способны находить нужную им информацию, получать финансирование или существенно расширять свое влияния иными способами [2].

Методы борьбы с терроризмом и их дальнейшее развитие. В XXI в. происходит стремительное развитие информационных технологий, одной из которых стал Интернет. Глобальная сеть в наше время превратилась в новое поле боя с терроризмом, ведь через него преступники активно проводят пропаганду, координируются и получают необходимые для совершения терактов данные об общественных объектах. В связи с этим помимо проведения стандартных анти-террористических учений и операций в приоритет ставятся разработка и внедрение новых методов по отслеживанию и пресечению преступной деятельности с помощью информационных технологий.

В настоящий момент реализуются сразу несколько международных проектов и методов по противодействию международному терроризму.

Проекты Интерпола. Три проекта, разрабатываемые с 2014 г., направлены на рост уровня безопасности и предотвращение перемещения террористов через границы государств в регионах Ближнего Востока, Африки и Южной Азии [7].

Проекты включали в себя три задачи, которые были успешно выполнены к 2020 г.:

- 1) подключение местных агентств Северной Африки и Ближнего Востока к глобальным криминальным базам Интерпола (проект Sharaka).
- 2) повышение квалификации силовых структур и таможенных сотрудников, а также открытие региональных академий в регионах Южной Азии (проекты Scorpius и Trace).
- 3) повсеместное внедрение технологий идентификации личности человека с помощью его биометрических данных (инициатива I-SPOT).

Цель проектов — повышение уровня безопасности и контроля на границах в регионах с высокой преступностью террористического характера.

Национальные проекты по хранению данных. Проекты основаны на хранении данных о фактах передачи информации: номера телефонов, с которых совершались звонки, IP-адреса, данные о станциях, поблизости от которых находился абонент и т. д. Подобные проекты реализуются в Великобритании, Германии, России, США и Австралии.

Но у этих проектов есть свои недостатки. Создание подобных проектов вызывает волну негатива и споров: так, в Европейском Союзе не раз отклоняли или оспаривали подобные инициативы в связи с нарушением прав человека.

Россия в этом случае не была исключением: принятый в 2016 г. «Пакет Яровой» вызвал массовое недовольство как среди населения, так и среди операторов связи, на которых легли все расходы по его реализации.

Цель проектов — анализ и использование спецслужбами данных о гражданах в борьбе с терроризмом.

Осуществление Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Контртеррористическое управление в ООН исполняет Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) [1]. Данная целевая группа состоит из 38 международных организаций и Интерпола.

В 2014 г. рабочие группы ЦГОКМ были реструктурированы в целях повышения их эффективности и концентрации внимания на существенных результатах. Темы, на которых специализируются рабочие группы, отражают ключевые приоритеты деятельности по борьбе с терроризмом. Рабочие группы занимаются формированием передовой практики и проектами по укреплению потенциала в тех областях, где сотрудничество структур системы ООН может способствовать осуществлению стратегии.

В настоящий момент действует 11 тематических рабочих групп:

- 1) по обустройству границ и охране правопорядка в контексте борьбы с терроризмом;
- 2) по изучению условий, способствующих распространению терроризма;
- 3) по борьбе с финансированием терроризма;
- 4) по иностранным боевикам-террористам;
- 5) по национальным и региональным стратегиям противодействия терроризму;
- 6) по предупреждению нападений с применением оружия массового уничтожения и принятию ответных мер;
- 7) по предупреждению воинствующего экстремизма;
- 8) по поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в условиях борьбы с терроризмом;
- 9) по защите критической инфраструктуры, включая Интернет, уязвимые объекты и безопасность в сфере туризма;
- 10) по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности;
- 11) по правовым и уголовно-процессуальным средствам борьбы с терроризмом.

Главная цель ЦГОКМ заключается в том, чтобы усилить сравнительные преимущества каждой структуры посредством единства действий, направленных на помощь государствам в осуществлении четырех разделов Глобальной стратегии:

- 1) устранение условий, способствующих распространению терроризма;
- 2) предотвращение терроризма и борьба с ним;
- 3) укрепление потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы ООН в этой области;
- 4) обеспечение всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Интервенция. Данный метод является особой мерой, которая применяется в случае, когда ситуация в одном из регионов выходит из-под контроля местных структур. Так, дестабилизация ситуации в Сирии и резкий рост террористических организаций в 2014 г. привели к интервенции мировых держав в регион.

Уничтожая ключевые позиции террористов авиаударами, поддерживая местные власти и освобождая города, силы интервенции к концу 2017 г. почти полностью уничтожили организацию «Исламское государство» [5]. Еще одним примером может служить участие стран НАТО в Ливийской войне, где силы альянса по сегодняшний день проводят операции по борьбе с террористическими ячейками [8].

Главной целью такого подхода является непосредственная борьба с террористическими группировками в регионах, где местные власти не способны сделать это своими силами.

Однако данный подход также является не таким однозначным. Ряд государств, в том числе и Россия, полагают, что некоторые передовые страны используют интервенции не столько ради борьбы с терроризмом, сколько ради извлечения собственной выгоды. В связи с этим возникают множественные международные споры и конфликты интересов между такими государствами.

Эффективность новых методов. Разрабатывая и реализуя методы по борьбе с терроризмом, необходимо каким-то образом проверять эффективность за действованных мер.

Одним из самых доступных способов оценки результативности является анализ статистики. Необходимо отметить, что во время анализа можно сделать ошибочные выводы. Например, неправильный вывод о том, что ежегодный рост количества преступлений показывает безуспешность разработанных методов борьбы с терроризмом.

В данном случае одним из наиболее верных показателей будет соотношение количества арестов к количеству совершенных нападений. Так, обращая внимание на приведенную Европолом статистику на рис. 3, можно отметить, что при увеличении общего количества преступлений также растет и количество арестов, предотвращая тем самым рост числа совершенных нападений. Этот факт указывает на то, что антитеррористическим подразделениям все чаще удается предотвращать акты терроризма, подтверждая тем самым эффективность новых методов, которые государства и организации разрабатывают и применяют по отношению к преступности [9–13].

За 2018 г. было зафиксировано 129 совершенных нападений, что является минимумом за последние 5 лет — это служит еще одним подтверждением эффективности применяемых методик в сфере антитерроризма.

Заключение. В последнее пятилетие прослеживалась тенденция к росту объемов террористической деятельности на территории Европы. Одной из главных причин данного процесса является развитие событий на Ближнем Востоке, где терроризм в начале 2010-х годов стремительно начал распространяться

как внутри региона, так и за его пределами. Но помимо этих событий не меньший вред продолжают наносить и террористические акты, совершаемые по идеологическим, религиозным, этническим и иным причинам.

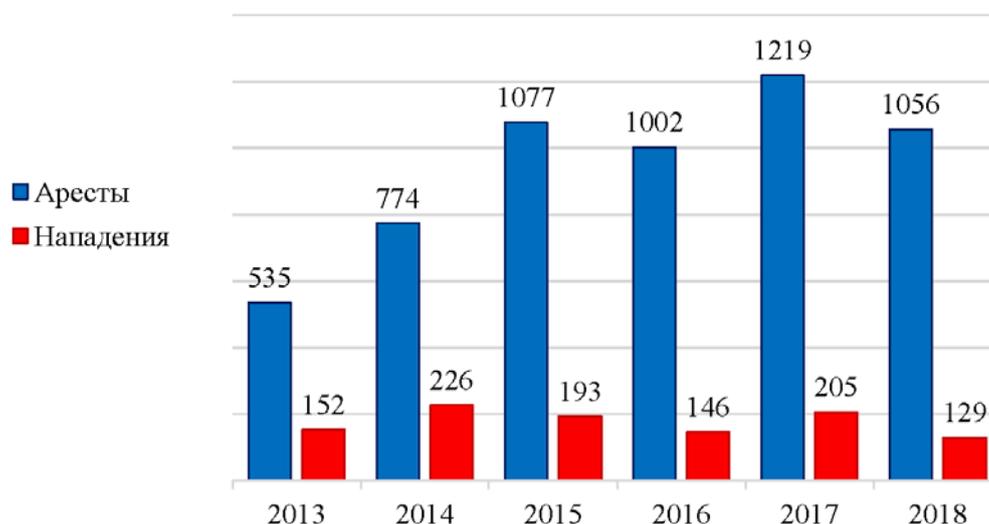


Рис.3. Соотношение количества арестов и нападений в Европейском Союзе

В связи с этим государства и международные организации предпринимают попытки устранения угрозы для населения и общественного порядка, создавая глобальные проекты по обеспечению регионального контроля и пресечению террористической деятельности во всех ее проявлениях.

Опираясь на имеющиеся данные, можно с уверенностью сказать, что существующие методы по борьбе с терроризмом показывают свою эффективность. Это отражается в увеличении числа арестов и уменьшении числа совершенных нападений. Так, в 2018 г. число совершенных за год терактов стало ниже, чем оно было до начала роста террористической угрозы в 2014 г., однако это число все еще остается относительно большим. Поэтому необходимо постоянно разрабатывать и реализовывать перспективные способы, которые снизят уровень преступности и обеспечат безопасность и правопорядок не только в каком-то одном развитом регионе, но и во всем мире в целом.

Литература

- [1] Лавров рассказал, как победить терроризм. *ria.ru: веб-сайт*. URL: <https://www.ria.ru/20171211/1510645284.html> (дата обращения: 17.11.2019).
- [2] [EU terrorism situation & trend report (Te-Sat)]. *europol.europa.eu: веб-сайт*. URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report> (дата обращения: 17.11.2019).
- [3] Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: <http://crimestat.ru> (дата обращения: 17.11.2019).

- [4] Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019).
- [5] Гражданская война в Сирии и история политического урегулирования. *ria.ru: веб-сайт*. URL: <https://ria.ru/20180129/1513416087.html> (дата обращения: 17.11.2019).
- [6] Migration to Europe in charts. *bbc.com: веб-сайт*. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-44660699> (дата обращения: 17.11.2019).
- [7] Counter-terrorism projects. *interpol.int: веб-сайт*. URL: <https://www.interpol.int/Crimes/Terrorism/Counter-terrorism-projects> (дата обращения: 17.11.2019).
- [8] World Report 2019. Libya. *hrw.org: веб-сайт*. URL: <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/libya> (дата обращения: 17.11.2019).
- [9] Карасева М.Ю. Уголовная ответственность за преступления против свободы личности. Дисс. ... канд. юр. наук. М., РУДН, 2007.
- [10] Карасева М.Ю. Преступления в сфере компьютерных технологий. *Экономика и право. XXI век*, 2012, № 4(31), с. 100–103.
- [11] Карасева М.Ю. Мотив и цель как факультативный признак субъективной стороны преступления. *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*, 2016, № 10-1, с. 158–161.
- [12] Коробец Б.Н. К вопросу о действии уголовного закона в отношении лиц, виновных в совершении преступлений в сфере предпринимательства. *Вестник Московского университета МВД России*, 2015, № 7, с. 157–162.
- [13] Амелина К.Е., Богданова С.Г., Виноградова Т.С. и др. Правоведение. Курс лекций. М., Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2018.

Деев Эдуард Сергеевич — студент кафедры «Юриспруденция, интеллектуальная собственность и судебная экспертиза», МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация.

Ссылку на эту статью просим оформлять следующим образом:

Деев Э.С. Рост уровня терроризма в Европе и развитие методов борьбы с ним. *Политехнический молодежный журнал*, 2020, № 01(42). <http://dx.doi.org/10.18698/2541-8009-2020-01-569>

THE GROWTH OF TERRORISM IN EUROPE AND THE DEVELOPMENT OF METHODS TO COMBAT IT

E.S. Deev

eduard.deev@gmail.com

SPIN-code: 2368-1055

Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation

Abstract

Based on a study of official statistics provided by law enforcement agencies of the Russian Federation and Europe, this paper shows reasons for the sharp increase in the level of terrorism in most European countries since 2014, as well as the connection of this growth with events taking place at the same time in the Middle East. Further, the authors reveal the essence of methods and countermeasures that are jointly developed and applied to date by these states to combat international terrorism and their overall effectiveness is assessed with the help of the above statistics.

Keywords

International terrorism, Russia, Europe, the Middle East, the causes of terrorism, methods to combat, the growth of terrorism

Received 16.12.2019

© Bauman Moscow State Technical University, 2019

References

- [1] Lavrov rasskazal, kak pobedit' terrorizm [Lavrov told how to defeat terrorism]. *ria.ru: website* (in Russ.). URL: <https://www.ria.ru/20171211/1510645284.html> (accessed: 17.11.2019).
- [2] EU terrorism situation & trend report (Te-Sat). *europol.europa.eu: website*. URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/eu-terrorism-situation-and-trend-report> (accessed: 17.11.2019).
- [3] Portal pravovoy statistiki General'noy prokuratury Rossiyskoy Federatsii [Crime statistics portal of Russian State prosecutors' office] (in Russ.). URL: <http://crimestat.ru> (accessed: 17.11.2019).
- [4] Ugolovnyy kodeks RF ot 13 iyunya 1996 g. № 63-FZ (red. ot 27.12.2019) [The Criminal Code of the Russian Federation of 13 June 1996 no. 63-FZ (ed. of 27.12.2019)] (in Russ.).
- [5] Grazhdanskaya voyna v Sirii i istoriya politicheskogo uregulirovaniya [Civil war in Syria and history of political settlement]. *ria.ru: website* (in Russ.). URL: <https://ria.ru/20180129/1513416087.html> (accessed: 17.11.2019).
- [6] Migration to Europe in charts. *bbc.com: website*. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-44660699> (accessed: 17.11.2019).
- [7] Counter-terrorism projects. *interpol.int: website*. URL: <https://www.interpol.int/Crimes/Terrorism/Counter-terrorism-projects> (accessed: 17.11.2019).
- [8] World Report 2019. Libya. *hrw.org: website*. URL: <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/libya> (accessed: 17.11.2019).
- [9] Karaseva M.Yu. Ugolovnaya otvetstvennost' za prestupleniya protiv svobody lichnosti. Diss. kand. jur. nauk [Criminal liability for the crime against individual liberty. Kand. jur. sci. diss.]. Moscow, RUDN Publ., 2007 (in Russ.).
- [10] Karaseva M.Yu. Crimes in the sphere of computer technologies. *Ekonomika i pravo. XXI vek*, 2012, no. 4(31), pp. 100–103 (in Russ.).

- [11] Karaseva M.Yu. The motive and purpose as an optional feature of the crime subjective aspect. *Mezhdunarodnyy zhurnal prikladnykh i fundamental'nykh issledovaniy*, 2016, no. 10-1, pp. 158–161 (in Russ.).
- [12] Korobets B.N. To the question of the criminal law in respect of persons guilty of committing crimes in the sphere of entrepreneurship. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*, 2015, no. 7, pp. 157–162 (in Russ.).
- [13] Amelina K.E., Bogdanova S.G., Vinogradova T.S., et al. *Pravovedenie. Kurs lektsiy* [Legal science. Lecture course]. Moscow, Bauman MSTU Publ., 2018 (in Russ.).

Deev E.S. — Student, Department of Law, Intellectual Property and Forensic Examination, Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation.

Please cite this article in English as:

Deev E.S. The growth of terrorism in Europe and the development of methods to combat it. *Politekhnichestkiy molodezhnyy zhurnal* [Politechnical student journal], 2020, no. 01(42). <http://dx.doi.org/10.18698/2541-8009-2020-01-569.html> (in Russ.).