

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРАВАМИ
НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАННЫЕ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ
ОБОРОНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ**

Д.В. Григорьев

d.v.grigorievmsk@gmail.com

SPIN-код: 7638-3618

МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация

Аннотация

Отражены особенности системы управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности. В частности, отмечен высокий уровень участия государства по управлению правами на подобную интеллектуальную собственность, а также рассмотрены проблемы, возникающие ввиду указанной специфики, а именно: государственная монополия, особый правовой режим охраны результатов интеллектуальной деятельности, вопросы своевременности и обеспечения передачи интеллектуальной собственности из военной в гражданскую сферу и наоборот, а также низкая экономическая заинтересованность авторов. Сформулированы предложения по совершенствованию системы управления правами на указанные результаты интеллектуальной деятельности.

Ключевые слова

Интеллектуальная собственность, охрана прав на интеллектуальную собственность, государственный контракт, результаты интеллектуальной деятельности, оборона и безопасность государства, служебные изобретения, оборонно-промышленный комплекс, вознаграждение авторов

Поступила в редакцию 01.06.2023

© МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2023

Введение. Вопросы обеспечения национальной безопасности являются одной из основных сфер деятельности государства. Данное обстоятельство объясняет существующие особенности по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), полученные в рамках исполнения государственных контрактов и непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности страны. Государство с особым вниманием относится к сохранению тайны подобной интеллектуальной собственности и не ставит в приоритет окупаемость вложенных инвестиций. В продукцию военного назначения (ПВН) не закладывается потребительная стоимость и предполагается ее использование только для предотвращения вооруженных конфликтов или в ходе ведения боевых действий [1].

Существующая система управления интеллектуальными правами Российской Федерации на ПВН отвечает тем задачам, на решение которых она была направлена первоначально. Это прежде всего предотвращение бесконтрольной

утечки за рубеж достижений науки и техники, созданных за счет средств федерального бюджета [2]. Однако в последнее время оборонно-промышленный комплекс (ОПК) стал рассматриваться как один из ключевых технологических и интеллектуальных драйверов развития промышленности и экономики, что предполагает совершенствование системы управления интеллектуальной собственностью в данной сфере с учетом ее особенностей [3].

Особенности управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности. Большинство РИД, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности, создаются за счет бюджетных средств в рамках государственных контрактов в интересах силовых структур, которые выступают государственными заказчиками. В этой связи основной особенностью управления интеллектуальными правами по данному направлению является государственная монополия на подобные РИД. В первую очередь такая монополия характеризуется тем, что в соответствии со статьей 1240.1 ГК РФ право на получение патента и исключительного права на РИД принадлежит государству, а также тот факт, что управление правами на РИД, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2550, осуществляют государственные заказчики.

Однако отметим, что в случаях и в порядке, определенном Указом Президента РФ от 08.11.2021 № 634, право на получение патента и исключительное право на такие РИД также может принадлежать лицу, выполняющему государственный контракт (исполнителю). Для этого исполнитель одновременно с уведомлением о создании РИД направляет государственному заказчику заявление о проведении оценки влияния РИД на выполнение тактико-технического (технического) задания на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по государственному контракту, а также его влияния на научно-технические характеристики и конкурентные преимущества разрабатываемого изделия либо разрабатываемой технологии. В заявлении должна быть приведена вся информация о РИД, а также предполагаемая сфера внедрения с указанием наименования продукции гражданского назначения. Вместе с тем реализация данного указа на практике, по мнению автора, представляется затруднительной. Во-первых, государственный заказчик не всегда готов передавать свои права на РИД, а исполнителю необходимо потратить большие усилия для доказательства того, что РИД не оказывает существенного влияния на технические характеристики изделия. Во-вторых, положения данного указа подразумевают инициативу исполнителя, которая, в свою очередь, предполагает наличие на предприятиях ОПК системы управления интеллектуальной собственностью, а также наличие мощностей для выпуска гражданской продукции, где подобные РИД могут использоваться.

Президентом РФ В.В. Путиным неоднократно акцентировалось внимание на необходимости диверсификации выпускаемой предприятиями ОПК продук-

ции. Президент отмечал, что подобная диверсификация производства служит важным элементом устойчивого развития экономики страны, а также давал поручения об увеличении выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения к 2025 г. до 30 %, а к 2030 г. — до половины общего объема [4, 5].

Оборонная промышленность обладает необходимым кадровым и технологичным потенциалом для выполнения поручения президента. За последние годы на модернизацию предприятий ОПК были направлены значительные инвестиции [6]. Однако их технологический потенциал основан на интеллектуальной собственности, непосредственно связанной с обеспечением обороны и безопасности, исключительные права на которую в основном принадлежат государству. Согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2550, государственные заказчики не могут распоряжаться правами Российской Федерации на указанные РИД в целях их использования при производстве продукции гражданского или двойного назначения для внутреннего рынка в интересах коммерческих структур, что, в свою очередь, не позволяет предприятиям реализовывать имеющийся потенциал в полном объеме. Использование подобных РИД возможно только по решению Президента РФ.

Из этого следует проблема своевременности и обеспечения передачи РИД из военной в гражданскую сферу и наоборот [7, 8]. Порядок подготовки и содержания представления для принятия решения Президентом РФ о передаче принадлежащего государству исключительного права на РИД, определенный Постановлением Правительства РФ от 29.11.2021 № 2087, предусматривает возможность передачи прав только на РИД при одновременном соответствии критериям, предполагающим, что указанный РИД уже не востребован государством. Соответственно, можно сделать вывод, что шансы на коммерческий успех гражданской продукции, при производстве которой будут применены обозначенные РИД, минимальны.

На основе указанных особенностей формируется важная проблема — низкая экономическая заинтересованность авторов РИД. Правилами выплаты вознаграждения за служебные изобретения, полезные модели и промышленные образцы, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1848 (Правила), установлены выплаты автору в размере от 20 до 30 % его средней заработной платы за создание служебного РИД и от 2 до 3 средних заработных плат работника за его использование. При средней по стране заработной плате в 64 000 руб. вознаграждение автору составит в среднем 16 000 руб. за создание РИД и 130 000 руб. за его использование [9]. Для сравнения в США за создание служебного РИД выплачивается сумма не менее 2000 долл. США (по курсу ЦБ на апрель 2023 г. — 158 000 руб.), а также не менее 20 % роялти или других платежей [10, 11].

Вместе с тем большинство сложных РИД создаются совместным творческим трудом нескольких работников, и подобная практика привязки размера вознаграждений к среднему заработку автора демотивирует молодых сотрудников, а также специалистов, занимающих невысокие должности, при равном, а может быть, и большем творческом вкладе. При этом Правилами не определены минимальные и максимальные размеры размера вознаграждения. В этом случае работодатель может на свое усмотрение определить размер, условия и порядок выплаты вознаграждения путем заключения с работником соответствующего договора.

С учетом отличительной особенности, непосредственно связанной с монополией государства на РИД и выраженной в особом правовом режиме охраны [12], большинство охраноспособных РИД, полученных в ходе исполнения государственного контракта, относят к секретам производства (ноу-хау). Данное обстоятельство не только существенно ограничивает возможность трансфера таких РИД в гражданскую сферу, но также предоставляет работодателю возможность избегать любых выплат авторам при выборе режима охраны РИД в форме секрета производства (ноу-хау), который не учтен в Правилах.

В указанном контексте злоупотреблений работодателями показательна судебная практика. В 2017 г. рассматривалось дело генерального конструктора АО «Камов» С.В. Михеева к АО «Камов», где истец считал, что договор о размере вознаграждения, предложенный работодателем, ставит его в кабальные условия. Суд частично удовлетворил требования Героя Российской Федерации и создателя вертолетов семейства Ка [13]. По другому делу суд признал виновным в совершении двух преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК РФ, и присудил два с половиной года заключения со штрафом в размере 500 тыс. руб. бывшему генеральному директору Таганрогского авиационного научно-технического комплекса имени Г.М. Бериева Ю.В. Грудину. Как следует из материалов дела, Ю.В. Грудин приказал своим подчиненным включить себя в состав авторов патента новой продукции и тем самым нанес имущественный вред заводу на сумму 3,7 млн руб. Другой эпизод мошенничества связан с незаконным начислением премий на сумму 1,4 млн руб. руководящим сотрудникам предприятия, которые после передали деньги директору [14].

Необходимо отдельно отметить тему вознаграждения авторов за использование и отчуждение РИД. В соответствии с Правилами, обязательство по указанным выплатам ложится на работодателя. Однако, как уже указывалось ранее, права на большинство РИД в соответствии с действующим законодательством принадлежат Российской Федерации в лице государственного заказчика. В этом случае никаких обязательств у государственного заказчика перед автором нет, поскольку он не является его работодателем. Более того, если предприятие в рамках лицензионного договора будет использовать РИД, автору не будет

начислено вознаграждение. Данное обстоятельство связано с тем, что все доходы от платежей, получаемых от реализации лицензионных договоров и договоров об отчуждении исключительного права, заключаемых при вовлечении в экономический и гражданско-правовой оборот РИД, права на которые принадлежат Российской Федерации, а также в результате действий по защите прав Российской Федерации на РИД, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.12.2012 № 1250 «О доходах федерального бюджета от управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения» поступают в полном объеме в доход не работодателя автора, а в федеральный бюджет.

Наиболее простым решением данной проблемы представляется закрепление прав на РИД за работодателем в лице предприятия ОПК. Однако это противоречит действующему законодательству Российской Федерации, а также не учитывает, что большинство образцов ПВН разрабатываются и производятся на разных предприятиях.

Предложения по совершенствованию системы управления правами на РИД. В целом на сегодняшний день в Российской Федерации сложилась система управления правами на РИД, где государство и предприятия ОПК находятся по разные стороны баррикад. Данное обстоятельство не способствует реализации поручений президента по диверсификации производства и коммерциализации как уже созданных, так и перспективных военных технологий. Однако государство в лице государственных заказчиков, как монополист и основной бенефициар прав на РИД, должно быть заинтересованно в построении эффективной системы передачи технологий из военной в гражданскую сферы и наоборот. Эта система будет базироваться главным образом на мотивационной составляющей. В этой связи предлагается разработать государственную стратегию по совершенствованию управления правами на РИД, основанной на следующих принципах.

1. Акцент на разработку технологии двойного назначения.

При формировании технического задания на проведение научно-исследовательских работ одним из обязательных требований к разработке должна быть возможность ее применения как в военной, так и гражданской сфере.

2. Подготовка кадров.

Необходимо проводить подготовку кадров в вузах и центрах повышения квалификации для получения необходимых компетенций в целях реализации предложенной стратегии.

3. Показатели эффективности работы.

Основными критериями реализации стратегии должно стать число полученных патентов на РИД и лицензионных договоров. Реализация данного

направления должна быть отражена в должностных обязанностях руководителей предприятий ОПК, ученых, а также инженеров. Эти сведения являются важными элементами для оценки эффективности работы и продвижения по службе.

4. Стимулирование изобретательской деятельности.

В части мотивации авторов предлагается:

– руководствоваться принципом прямых выплат от работодателя за использование РИД. При коммерциализации РИД, права на которые в том числе принадлежат Российской Федерации, необходимо внести изменения в законодательство и возложить обязанность прямой выплаты вознаграждений авторам из полученных доходов (лицензионные платежи, отчуждение) на предприятия ОПК путем включения этих расходов в цену продукции. Данная мера позволит дебюрократизировать процесс начисления выплат. В случаях реализации зарубежных сделок вознаграждение автору может быть выплачено по его желанию в иностранной валюте;

– установить вознаграждение за создание РИД в размере одной средней заработной платы не конкретного автора, а по предприятию;

– определить минимальный (средняя заработная плата по предприятию) и максимальный порог выплат в год в размере не более 10 средних заработных плат по предприятию (увеличение возможно по отдельному решению Президента РФ или по договору с работодателем);

– учесть поощрение сотрудников, которые не являются авторами РИД, но внесли существенный вклад в создание РИД, размер такого вознаграждения должен быть определен в рамках установленных порогов. Во избежание злоупотреблений решения о вознаграждении таких сотрудников предлагается принимать посредством создания комиссий на предприятиях;

– разработать нефинансовые инструменты мотивации авторов (государственные и корпоративные награды, доски почета и др.).

Заключение. Анализ состояния системы управления правами на РИД свидетельствует о высоком уровне внимания со стороны государства к проблематике в данной сфере. Выпущено значительное количество законодательных актов, связанных с совершенствованием системы управления правами на РИД. Однако актуальным остается вопрос трансфера подобных РИД в гражданскую экономику без ущерба безопасности государства и повышения уровня мотивации авторов РИД.

По мнению автора статьи, реализация предложенной стратегии государственной политики позволит существенно повысить научно-технический потенциал страны. Эффективное использование, в том числе коммерциализация созданных за бюджетный счет РИД, будет способствовать развитию экономики государства и предприятий ОПК, расширению военно-технического сотрудни-

чества, а также возврату государственных инвестиций. При этом особое внимание следует уделять прежде всего совершенствованию системы мотивации авторов, а также подготовке кадров, что позволит сформировать среду, стимулирующую поток инициатив при выполнении государственных контрактов.

Литература

- [1] Чернышева Г.Н., Щупак Л.В. Управление инвестициями в военной экономике. *ЭКОНОМИНФО*, 2019, № 2–3, с. 77–79.
- [2] Гапоненко М.А. Вопросы правового регулирования трансфера технологий из военной в гражданскую сферу. *Управление наукой и наукометрия*, 2019, № 3, с. 459–476. URL: <https://doi.org/10.33873/2686-6706.2019.14-3.459-476>
- [3] *Россия поставляет оружие только легитимным властям — Путин.* URL: https://er.ru/activity/news/rossiya-postavlyayet-oruzhie-tolko-legitimnym-vlastyam-putin_107049 (дата обращения 12.10.2022).
- [4] *Клепач: нужно инвестировать в ОПК, чтобы эта отрасль стала одним из драйверов экономики.* URL: <https://tass.ru/interviews/6659722> (дата обращения 13.02.2023).
- [5] *Владимир Путин назвал диверсификацию ОПК приоритетным направлением развития страны.* URL: <https://rostec.ru/news/vladimir-putin-nazval-diversifikatsiyu-opk-prioritetnym-napravleniem-razvitiya-strany/> (дата обращения 03.02.2023).
- [6] *Медведев: на модернизацию ОПК направят 1 трлн рублей.* URL: <https://www.gazeta.ru/army/news/8868431.shtml> (дата обращения 13.02.2023).
- [7] Коробец Б.Н. Управление интеллектуальной собственностью и инновационные процессы в оборонно-промышленном комплексе России: проблемы развития. *Интеллектуальная собственность и инновации: IX междунар. науч.-практич. конф.: матер.* Екатеринбург, УрФУ, 2017, с. 114–127.
- [8] *МЭР предложило упростить трансфер РИД из оборонной сферы в гражданскую.* URL: <https://tass.ru/ekonomika/16859721> (дата обращения 13.02.2023).
- [9] *Росстат: Заработная плата россиян за 2022 год выросла на 12,6 %.* URL: <https://rg.ru/2023/03/01/rosstat-zarabotnaia-plata-rossiian-za-2022-god-vyrosla-na-126.html> (дата обращения 05.04.2023).
- [10] *Department of Defense INSTRUCTION NUMBER 5535.8 May 14, 1999.* URL: <https://biotech.law.lsu.edu/blaw/dodd/corres/pdf2/i55358p.pdf> (accessed April 05, 2023).
- [11] *15 U.S. Code § 3710c — Distribution of royalties received by Federal agencies.* URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/15/3710c> (accessed April 10, 2023).
- [12] Амелина К.Е. Правовые способы охраны технических решений. *Мир и безопасность*, 2005, № 3, с. 30–33.
- [13] *Решение № 2-25/2017 2-25/2017(2-7654/2016;)-М-7111/2016 2-7654/2016 М-7111/2016 от 8 сентября 2017 г. по делу № 2-25/2017.* URL: <https://sudact.ru/regular/doc/lR8MMSsCbvdt/> (дата обращения 11.04.2023).
- [14] *Бывший руководитель таганрогского авиакомплекса «Ростеха» прикарманил выплаты за патент на самолет-амфибию и премии подчиненных на 5 млн руб.* URL: <https://biogramma.info/byvshii-rykovoditel-taganrogsogo-aviakompleksa-rosteha-prikarmanil-vyplaty-za-patent-na-samolet-amfibiu-i-premii-podchinennyh-na-5-mln-ryb/> (дата обращения 11.04.2023).

Григорьев Дмитрий Вячеславович — студент кафедры «Безопасность в цифровом мире», МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация.

Научный руководитель — Амелина Ксения Евгеньевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Безопасность в цифровом мире», МГТУ им. Н.Э. Баумана, Москва, Российская Федерация.

Ссылку на эту статью просим оформлять следующим образом:

Григорьев Д.В. Актуальные проблемы системы управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности. *Политехнический молодежный журнал*, 2023, № 06 (83).

<http://dx.doi.org/10.18698/2541-8009-2023-6-906>

ACTUAL PROBLEMS IN THE RIGHTS MANAGEMENT SYSTEM INFLUENCE ON RESULTS OF THE INTELLECTUAL ACTIVITIES DIRECTLY RELATED TO PROVISION OF PROTECTION AND SECURITY

D.V. Grigoriev

d.v.grigorievmsk@mail.com

SPIN-code: 7638-3618

Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation

Abstract

The paper considers features of the rights management system influence on the results of intellectual activities directly related to provision of protection and security. In particular, high level of the state participation in managing the rights to such intellectual property was noted. Besides, the paper describes problems arising due to this specificity, including state monopoly, special legal regime in protection of the intellectual activity results, issues of timeliness and ensuring the intellectual property transfer from military to the civil sphere and vice versa, as well as low economic interest of the authors. Proposals were formulated to improve the rights management system influence on the specified results of the intellectual activity.

Keywords

Intellectual property, intellectual property rights protection, government contract, intellectual activity results, state defense and security, service inventions, military-industrial complex, author remuneration

Received 01.06.2023

© Bauman Moscow State Technical University, 2023

References

- [1] Chernysheva G.N., Shchupak L.V. Investment management in the military economy. *EKONOMINFO*, 2019, no. 2–3, pp. 77–79. (In Russ.).
- [2] Gaponenko MA. Legal Regulation of Technology Transfer from the Military to the Civil Sphere. *Science Governance and Scientometrics*, 2019, vol. 14 (3), pp. 459–476. (In Russ.). <https://doi.org/10.33873/1996-9953.2019.14-3.459-476>
- [3] *Rossiya postavlyaet oruzhie tol'ko legitimnym vlastyam — Putin* [Russia supplies weapons only to legitimate authorities — Putin]. URL: https://er.ru/activity/news/rossiya-postavlyaet-oruzhie-tolko-legitimnym-vlastyam-putin_107049 (accessed October 12, 2022).
- [4] *Klepach: nuzhno investirovat' v OPK, chtoby eta otrasl' stala odnim iz drayverov ekonomiki* [Klepach: we need to invest in the defense industry in order for this industry to become one of the drivers of the economy]. URL: <https://tass.ru/interviews/6659722> (accessed February 13, 2023).
- [5] *Vladimir Putin nazval diversifikatsiyu OPK prioritetnym napravleniem razvitiya strany* [Vladimir Putin called the diversification of the defense industry a priority for the country's development]. URL: <https://rostec.ru/news/vladimir-putin-nazval-diversifikatsiyu-opk-prioritetnym-napravleniem-razvitiya-strany/> (accessed February 03, 2023).
- [6] *Medvedev: na modernizatsiyu OPK napravlyat 1 trln rubley* [Medvedev: 1 trillion rubles will be allocated for the modernization of the defense industry]. URL: <https://www.gazeta.ru/army/news/8868431.shtml> (accessed February 13, 2023).

-
- [7] Korobets B.N. Intellectual property management and innovative processes in the military-industrial complex of Russia: problems of development. *Intellektual'naya sobstvennost' i innovatsii: IX mezhdunar. nauch.-praktich. konf.: mater.* [Intellectual property and innovations: IX international scientific-practical conference: materials]. Ekaterinburg, UrFU Publ., 2017, pp. 114–127. (In Russ.).
- [8] *MER predlozhilo uprostit' transfer RID iz oboronnoy sfery v grazhdanskuyu* [The MED proposed to simplify the transfer of RIA from the defense sphere to the civilian one]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16859721> (accessed February 13, 2023).
- [9] *Rosstat: Zarabotnaya plata rossiyan za 2022 god vyrosla na 12,6 %* [Rosstat: The salary of Russians for 2022 increased by 12.6 %]. URL: <https://rg.ru/2023/03/01/rosstat-zarabotnaia-plata-rossiian-za-2022-god-vyrosla-na-126.html> (accessed April 05, 2023).
- [10] *Department of Defense INSTRUCTION NUMBER 5535.8 May 14, 1999*. URL: <https://biotech.law.lsu.edu/blaw/dodd/corres/pdf2/i55358p.pdf> (accessed April 05, 2023).
- [11] *15 U.S. Code § 3710c — Distribution of royalties received by Federal agencies*. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/15/3710c> (accessed April 10, 2023).
- [12] Amelina K.E. Legal methods of protection of technical solutions. *Mir i bezopasnost'*, 2005, no. 3, pp. 30–33. (In Russ.).
- [13] *Reshenie № 2-25/2017 2-25/2017(2-7654/2016;)-M-7111/2016 2-7654/2016 M-7111/2016 ot 8 sentyabrya 2017 g. po delu № 2-25/2017* [Decision No. 2-25/2017 2-25/2017(2-7654/2016;)-M-7111/2016 2-7654/2016 M-7111/2016 dated September 8, 2017 in case No. 2-25/2017]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/IR8MMSsCbvdt/> (accessed April 11, 2023).
- [14] *Byvshiy rukovoditel' taganrogskogo aviakompleksa «Rostekha» prikharmanil vyplaty za patent na samolet-amfibiyyu i premii podchinennykh na 5 mln rub* [The former head of the Taganrog aviation complex “Rostec” pocketed payments for a patent for an amphibious aircraft and bonuses from subordinates for 5 million rubles]. URL: <https://biogramma.info/byvshii-rykovoditel-taganrogskogo-aviakompleksa-rosteha-prikharmanil-vyplaty-za-patent-na-samolet-amfibiyyu-i-premii-podchinennykh-na-5-mln-ryb/> (accessed April 11, 2023).

Grigoriev D.V. — Student, Department of Security in the Digital World, Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation.

Scientific advisor — Amelina K.E., Ph. D. (Jur.), Associate Professor, Department of Security in the Digital World, Bauman Moscow State Technical University, Moscow, Russian Federation.

Please cite this article in English as:

Grigoriev D.V. Actual problems in the rights management system influence on results of the intellectual activities directly related to provision of protection and security. *Politekhnicheskii molodezhnyy zhurnal*, 2023, no. 06 (83). (In Russ.).
<http://dx.doi.org/10.18698/2541-8009-2023-6-906>